

LOS ESTUDIOS GEOPOLÍTICOS EN LAS FUERZAS ARMADAS

GEOPOLITICAL STUDIES AT THE ARMED FORCES

Recibido: 02 / 03 / 2017 Aprobado: 05 / 04 / 2017



Eduardo Klinger Pevida

Miembro de la Academia de Ciencias de la República Dominicana. Profesor Universitario en diversas instituciones dominicanas y extranjeras. Ex-funcionario de la CEPAL, Secretario Ejecutivo del Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe –CDCC-. Ex – vicepresidente de la Asociación de Economistas del Caribe y miembro del Ejecutivo de la Asociación de Economistas de América Latina. Profesor Emérito del Instituto Superior para la Defensa del Ministerio de Defensa de República Dominicana y Ex - Subdirector de Investigaciones y Proyectos de su Escuela de Graduados de Altos Estudios Estratégicos –EGAE- y Coordinador de Módulo y Profesor de Geopolítica y Geopolítica del Gran Caribe de la misma; Coordinador de Geopolítica en la Escuela de Graduados de Comando y Estado Mayor Conjunto –EGCEMC- y de la Escuela de Graduados de Comando y Estado Mayor Naval –EGCEMN-. Autor de 6 libros y co-autor de otros 4. En revistas especializadas y medios de prensa de varios países, ha publicado más de mil artículos especializados. Ha sido expositor en eventos internacionales y Consultor del PNUD, del BID y de los Fondos Europeos de Desarrollo. Fue Asesor de Estrategia y Geopolítica del Ministro de Defensa de la RD en el periodo 2008 – 2010. Actualmente es Asesor en el Ministerio de Hacienda para la Oficina de Petrocaribe. klingereduardo@hotmail.com

RESUMEN

La República Dominicana es un país caribeño que por sus condiciones geográficas y geopolíticas tiene un posicionamiento estratégico en el conjunto de naciones agrupadas bajo el concepto de Gran Caribe. Es en esta región donde se le levantan los más grandes desafíos y, también, sus más potenciales oportunidades. Consecuentemente, le es de vital importancia a todos los niveles del Poder Nacional así como a la sociedad civil en su conjunto disponer del más amplio conocimiento sobre esa realidad. Son las Fuerzas Armadas de la Nación, bajo la sombrilla institucional para la educación superior del Ministerio de Defensa, las que más han promovido el conocimiento del herramental geopolítico para una profunda comprensión del entorno nacional tanto entre la alta oficialidad y las Academias Militares como a los diferentes estratos de la sociedad civil. Para ello han sido crucial las diferentes instancias del Instituto Superior para la Defensa “Juan Pablo Duarte y Diez” – INSUDE -.

Palabras claves:

Gran Caribe, geopolítica, “espacio vital”, seguridad, desafíos.

ABSTRACT

The Dominican Republic is a Caribbean country that, due to its geographic conditions and geopolitics, holds a strategic position in the group of nations that belong to the concept of the “Great Caribbean”. This region faces great challenges, but at the same time, great potential opportunities. Therefore, it is of great importance that all levels of national power and civil society to be aware and to understand this fact. The Armed Forces, under the institutional umbrella for the advanced education of the Defense Department, is the entity that promoted the knowledge of geopolitical tools for creating a more comprehensive understanding of the national atmosphere among the highest officials, the Military Academies and the different levels of the civil society. For that, the “Juan Pablo Duarte y Diez” Institute for Defense “INSUDE” has been crucial in promoting this knowledge.

Keywords:

Great Caribbean, geopolitics, great importance, security, challenges.

INTRODUCCIÓN

La GEOPOLÍTICA es una ciencia que ha devenido en los últimos tiempos en un instrumento de utilidad excepcional para analizar, y entender, los problemas y conflictos que envuelven a las naciones, y las regiones, en el escenario internacional actual. Aunque los autores, sobre todo los más modernos, refieren el estudio geopolítico a referentes históricos más recientes lo cierto es que lo “geopolítico” siempre ha estado presente en lo “político”. El sueco Rudolf Kjellen (1864 – 1922) fue quien aportó el término “geopolítica” en su esfuerzo por fundamentar una identidad entre el Estado y los “organismos vivientes” que abordó en su obra “El Estado como Forma de Vida” (Kjellen, Rudolf (1916) *Staten som Lifsform*. Estocolmo: Hugo Gebers Förlag. Cit. Cairo, Heriberto (2011) “La Geopolítica como «ciencia del Estado»: el mundo del General Haushofer”. *Geopolítica(s)*. Revista de Estudios sobre Espacio y Poder, vol. 3, núm. 2, 337-345) en el que afirmaba que el Estado como “órgano viviente” estaba sometido a dos influencias esenciales, a saber; su medio geográfico y la “raza” y, en segundo lugar, por la economía, los recursos naturales, la sociedad misma y el tipo de gobierno.

Otro teórico notable y de gran incidencia fue el alemán Karl Haushofer (1869 – 1946), calificado por muchos como el “geógrafo siniestro”, con su visión de un mundo dividido en regiones agrupadas en bloques económicos – tendencia ciertamente prevaleciente después de la Segunda Guerra Mundial pero que hoy pareciera estar en un proceso reversible -. Fue el artífice de la teoría del “espacio vital”, con la que influyó directamente en el mismo Adolf Hitler que la asumiría como objetivo político, con la que sustentaba que si un Estado no contaba con el espacio que considerase necesario tenía derecho a anexar territorios para seguir siendo poderoso.

Haushofer afirmaba que “...Quien domine a la tierra corazón, dominará la isla mundial y quien domine a la isla mundial, dominará al mundo” (www.proyectopv.org/2-verdad/karlhaushofer.htm).

Por muchos años algunos autores consideraron el enfoque geopolítico como algo execrable al vincularlo con el pensamiento nazi-fascista del “espacio vital” como fundamentación para el expansionismo y las guerras de conquista.

El inglés Sir Harold J. Mackinder (1861 – 1947), considerado otro de los más influyentes teóricos de la ciencia geopolítica argumentó igualmente sobre la influencia de los factores geográficos, económicos y sociales en la definición de la política exterior de los Estados

DESARROLLO DEL TEMA

En nuestro mundo, y en nuestra época la geopolítica deviene en un instrumento de análisis esencial para entender las problemáticas nacionales en un contexto regional e, incluso, global. Nos aporta un recurso de estudio en el que podemos analizar todos los factores componentes de una realidad nacional: espacio físico, población, recursos naturales, espiritualidad, factores étnicos; lo humano, lo político, lo económico, lo militar, los conflictos históricos, la correlación de fuerzas – en lo interno y en lo externo, las relaciones internacionales – todo lo cual, el estudio profundo de todo ello, nos posibilita el sintetizar y formular políticas públicas, internacionales, comerciales, etc. Es un valiosísimo e ineludible herramental para el análisis objetivo y certero.

Al interior de las Fuerzas Armadas de la República Dominicana se ha operado un proceso de transformación profunda en la preparación profesional de los oficiales superiores – como también en los demás niveles – de los cuerpos armados.

Como parte de ese proceso activo y dinámico – todavía en permanente movimiento – se creó mediante el Decreto No. 783 – 02 del 9 de octubre del 2002 el Instituto de Estudios Geopolíticos de las Fuerzas Armadas – INEGEOFA – como dependencia especializada de la entonces Secretaría de Estado de las Fuerzas Armadas.

Posteriormente, como parte del proceso de reforma y modernización de todos los estamentos de la Secretaría, incluyendo los estudios de nivel superior, el INEGEOFA, desaparece, y el Programa de Postgrado que impartía pasó a la creada Escuela de Graduados de Altos Estudios Estratégicos – EGAAE –, parte integrante del fundado Instituto

Superior de la Defensa “Juan Pablo Duarte y Diez” – INSUDE –.

Con los cambios institucionales en el Sistema de Educación del Ministerio de Defensa, especialmente en su nivel superior, se incluyó en todas las Escuelas de Graduados de Comando y Estado Mayor de las diversas fuerzas, así como en el Curso de Comando y Estado Mayor Conjunto e incluso, en la Maestría en Seguridad y Defensa, programa de la EGAAE, el Módulo de Geopolítica que tiene entre sus objetivos: “Estudiar las doctrinas y teorías de los principales geopolíticos en diferentes momentos históricos” y “Exponer los elementos conceptuales fundamentales de los principios geopolíticos y estratégicos”.

Dentro del programa se dedica un espacio adecuado al estudio de Geopolítica del Gran Caribe, entorno natural de la República Dominicana, en el que se encuentra la mayor concentración de pequeños Estados del mundo y se han localizado los principales conflictos geopolíticos del Hemisferio Occidental. Es en el Gran Caribe donde se identifican los principales desafíos de seguridad para la República Dominicana, pero también las más estratégicas oportunidades de desarrollo.

Por todas esas razones resulta lógico que el Ministerio de Defensa de la República Dominicana sea la institución nacional que más se ha preocupado por promover el estudio del Gran Caribe y de la Especialidad de Geopolítica. En ningún otro centro universitario del país se imparte una Especialidad en Geopolítica y mucho menos con orientación al Caribe, aunque la región si es objeto de análisis en alguna que otra especialidad, pero no con la integralidad de que la dota el enfoque geopolítico.

No hay dudas de que en el mundo en que vivimos, dicen que globalizado, lo que ocurre en cualquier parte del planeta nos afecta e incide en los hacedores de política. Por ello, la EGAAE imparte igualmente un Programa de Especialidad en Geopolítica. Lo primero que se descubre al involucrarse en la especialidad es un concepto del Caribe basado en la “Cuenca” que si bien fue utilizado inicialmente por la Administración Reagan para aquella “Iniciativa para la Cuenca del Caribe” de 1984, fue posteriormente rescatado por los Jefes de Estado y Gobierno del CARICOM para con un enfoque incluyente comprender a todas las naciones y territorios cuyas riberas fuesen tocadas por las aguas del Mar Caribe, con un enfoque geopolítico, no geográfico.

La región aquí identificada abarca 25 Estados independientes del Hemisferio, dos terceras partes del mismo, comprendiendo, además, tres de los Estados más grandes de América Latina: Colombia, México y Venezuela, además de toda Centroamérica, Cuba, La Española, y la totalidad de las Antillas Mayores y Menores. Están presentes también cerca de 20 territorios con diversas correlaciones políticas con sus antiguas metrópolis. En consecuencia, varias potencias europeas - Francia, Holanda y Reino Unido - mantienen intereses geopolíticos en el área como también los Estados Unidos con sus posesiones de Puerto Rico e Islas Vírgenes Norteamericanas.¹

Ello implica la inclusión de algunas naciones y dependencias que si bien, en estricto rigor geográfico, sus costas no tocan el Caribe, geopolíticamente son parte del mismo. El Salvador es el único país del Istmo que tiene sus costas sólo en el Pacífico, pero geopolíticamente es

¹ Puede consultarse en la Revista Científica NO.1 del INSUDE, el artículo “Desafíos Actuales a la Seguridad Caribeña” del propio autor.

parte intrínseca de todo el proceso de América Central; las Bahamas se encuentran realmente en el Atlántico Norte pero su destino lo ha unido a los integrantes del CARICOM con quienes les une intensos lazos geopolíticos. Incluso, las Guayanas, en la costa norte de Sudamérica, se abren más bien al Atlántico Sur pero son parte geopolítica del Caribe. ¿No son acaso todos ellos compañeros de viaje ineludibles?

Las 25 naciones independientes del Hemisferio agrupadas bajo el concepto geopolítico de Gran Caribe aglutinan a, dos terceras partes del total - 35 - de las Américas, lo cual representa dos tercios del poder de voto en los foros regionales. ¿No es acaso geopolítica, política y económicamente necesario para la República Dominicana conocer a profundidad la realidad regional y de cada una de las naciones que constituyen su entorno natural?.

En el Caribe, en las inmediaciones de las costas dominicanas, han estado - efervescentes - los principales focos de conflictos del Hemisferio: Colombia, Venezuela, Cuba, Haití. Aunque algunos de ellos ya parecen haber tomado el camino de su desactivación, ¿no resulta de importancia estratégica y del mayor relieve para la seguridad nacional que militares y demás entes de la sociedad civil conozcan a profundidad esas realidades y su evolución?.

Todos sabemos que el Caribe se encuentra a mitad de camino entre los productores y los principales consumidores de narcóticos y que, por ello, y por sus realidades geopolíticas, representa un punto ideal para los intereses de los narcotraficantes. ¿Podemos desentendernos de esa realidad sin someter a estudio permanente el comportamiento de las diferentes variables?.

Por su ubicación geográfica, así como por las realidades socioeconómicas de la región, en el Caribe se produce el más

importante flujo de seres humanos y de trata de blancas hemisférico, lo cual es visualizado cada vez más como un problema de seguridad nacional para los Estados Unidos. ¿Es realista tratar de mantenernos al margen?. ¿Acaso en el contexto regional la República Dominicana no es tanto destino como origen de corrientes migratorias?. ¿Puede desconocerse que el país había sido arrojado al medio del conflicto entre los EE.UU y Cuba al ser utilizado como trampolín por potenciales emigrantes cubanos que buscaban el beneficio de la Ley de Ajuste Cubano y la política de “Pies secos / Pies Mojados” –, recientemente suspendida, que concedía a los cubanos el derecho a la residencia al tocar territorio norteamericano – por la cercanía a Puerto Rico?. ¿No es cierto que todo ello puede comprometer intereses de seguridad nacionales al ofrecer un mercado para mercaderes de seres humanos?.

En el Caribe se ha denunciado una presencia creciente de elementos de la mafia rusa y del contrabando de armas. ¿No sería irresponsable hacer como el avestruz y pretender desconocer esos desafíos y los riesgos que conlleva para la tranquilidad nacional sin promover el más amplio conocimiento por parte de toda la sociedad?. ¿No es lo correcto hacer que los más amplios sectores de la sociedad civil conozcan esa realidad?. ¿Podemos no enterarnos de que el Comando Sur de los Estados Unidos ha denunciado la presencia de organizaciones terroristas en la región interrelacionados con organizaciones del narcotráfico en la búsqueda de fuentes de financiamiento?.

¿Todas esas realidades no convierten al Caribe en un punto de interés y atención priorizada desde el punto de vista de la lucha antiterrorista?.

¿Ya todos los dominicanos han tomado conciencia de su condición de “caribeños”? ¿Se conoce en la República Do-

minicana a cabalidad la realidad caribeña?. ¿No llena entonces un importante vacío la realización de un programa que contribuya a hacer conocer al Caribe?.

En el país se conoce bien la realidad norteamericana, a dos horas de vuelo, tanto por condiciones históricas como por razones socio – económicas, encontrándose en el “Norte” la mayor parte de la diáspora dominicana. Sin embargo, ¿se puede seguir viviendo sin mirar al “Sur” en donde a apenas a una hora de vuelo hay un mundo cultural y político muy diferente, con comunidades musulmanas, hindúes, budistas y otras en naciones caribeñas?.

El Programa de la Especialidad en Geopolítica del Gran Caribe al estudiar el Caribe analiza a la relativamente pequeña Trinidad & Tobago, pero país de gran peso económico regional y un notable socio económico – comercial estratégico del país.

Por el Caribe transita una buena parte del petróleo y otros recursos hacia el mercado norteamericano lo cual lo convierte en un objetivo de prioridad en la agenda de seguridad nacional norteamericana. ¿Podemos vivir al margen de esos intereses?. ¿Acaso el hecho del tránsito por las inmediaciones de nuestras costas de algo más del 5 % del comercio mundial – con tendencias a crecer con la ampliación del Canal de Panamá y la eventual construcción del otro canal transoceánico en Nicaragua – no constituye un gran reto y también oportunidad?

Ya señalamos que en el Caribe se encuentra la mayor concentración de pequeños estados a nivel mundial. En ninguna otra parte del mundo podemos encontrar una concentración igual de estados insulares muy pequeños en territorio, en población y en economías de escala. Ello representa desafíos pero también oportunidades para la

economía nacional. ¿Seguiremos siendo vecinos lejanos cuando ello nos puede permitir convertirnos en un hub logístico y comercial para todo el Caribe Insular con gran impacto en nuestro desarrollo?

En ninguna otra parte del mundo podemos encontrar la pluralidad política que nos rodea. Entre los estados independientes encontramos regímenes presidencialistas, parlamentarios, monarquías parlamentarias, gobiernos socialistas. Entre las dependencias tenemos territorios de Francia y de Holanda, colonias británicas y hasta un “Estado Libre Asociado”. ¿No es necesario el conocer bien esas realidades?. ¿No nos ayudaría a un diseño de políticas más efectivas?

Hemos venido actuando hasta ahora como si creyéramos que todo nuestro futuro depende de América del Norte y Europa. Es cierto, debemos desarrollar capacidad para insertarnos sólidamente en esos mercados. No obstante, a la vez, debemos saber aprovechar la realidad de nuestros mercados naturales y su potencial. ¿No debiéramos conocer a cabalidad la región para ser capaces de convertirnos en un pivote económico – comercial de la misma?. ¿Hay quien no se ha dado cuenta todavía de que ya – casi sin percatarnos – en el Gran Caribe tenemos a algunos de los principales socios comerciales como Venezuela, Colombia, México y Trinidad & Tobago?. ¿Acaso por desconocimiento no hemos visualizado el potencial que debemos de encontrar en Centroamérica, Cuba y Haití, así como en las pequeñas islas del Caribe? y ante la pujante presencia turística cubana ¿no debemos tomar previsiones que nos permitan identificar las acciones más adecuadas para reafirmar el posicionamiento regional del turismo nacional y

promover acciones de cooperación como el multi destino, entre otras?

CONCLUSIONES

República Dominicana estuvo por mucho tiempo ausente de los mecanismos de integración regionales. Hay que fortalecer la reciente inserción en el Sistema de Integración Centroamericano – SICA –. No se puede intentar ignorar que el futuro de la región está en la integración. El país debe incentivar acciones de integración con sus pares de América Central pero debe también prestar atención al desarrollo de sus relaciones con toda Latinoamérica, de manera que los vínculos económicos – comerciales con Estados Unidos y Europa, ampliándose constantemente, sean crecientes pero menos dependientes.

Todo eso – y mucho más - se estudia y debate dentro del programa académico. Son ya decenas los Oficiales Superiores y entes de la sociedad civil; representantes de los partidos políticos, de universidades, empresarios, funcionarios y otros que se han adentrado con satisfacción – a pesar del alto rigor de exigencia académica que se les exige – en la realidad geopolítica del Gran Caribe.

Sinceramente, ha sido muy inteligente y de alto valor estratégico el promover el más profundo conocimiento del Caribe. Es una región que cada día más debe ocupar un lugar destacado en el diseño y ejecución de nuestras políticas.

El Gran Caribe es nuestra realidad, no es otra; y la geopolítica el instrumento idóneo para adentrarnos en su estudio y conocimiento.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Arciniegas, G. (1986). *Biografía del Caribe*. 1ra. ed. Asociación Libro Libre, San José de Costa Rica.
- Bobea, L. (Coord.) (octubre, 2009). *La seguridad en el Caribe: Reformas y cooperación regional*. Santo Domingo, República Dominicana: Fundación Global.
- Boersner, D. (Octubre de 2011). *La Geopolítica del Caribe y sus implicaciones para la política exterior de Venezuela*. Recuperado de <https://es.slideshare.net/luisfernandolandaeta/geopolitica-en-el-caribe>
- Cairo Carou, H. (2010). Comentario: «El pivote geográfico de la historia», el surgimiento de la geopolítica clásica y la persistencia de una interpretación telúrica de la política global. *Geopolítica(s). Revista de Estudios sobre Espacio y Poder*, 1 (2), 321-331.
- Cairo, H. (2011). La Geopolítica como «ciencia del Estado»: el mundo del general Haushofer. *Geopolítica(s). Revista de Estudios sobre Espacio y Poder*, 3 (2), 337-345.
- Celis Noguera, C. E. (2004). *Geopolítica Regional*, 3ra. ed. Venezuela.
- Conferencia de Seguridad de las Naciones del Caribe (CANSEC 2009)*. Santo Domingo, República Dominicana.
- Documentos de la Cumbre de las Américas (2012)*. Cartagena de Indias, Colombia.
- Klinger Pevida, E. (Junio 11, 2007). *Importancia estratégica del Gran Caribe para la RD*. HOY.
- Londoño Paredes, J. *Geopolítica del Caribe*. Recuperado de <http://www.utadeo.edu.co/>
- Mora Ramírez, A. *Análisis: América Central y el Caribe en la geopolítica mundial*. Recuperado de <https://grupoamericacentral.wordpress.com/2014/05/19/america-central-y-el-caribe-en-la-geopolitica-mundial/>
- Rodríguez Beruff, J. (2011). *Desafíos del Caribe: una agenda regional con mecanismos de colaboración*. Cubaencuentro/entrevistas. Recuperado de <http://www.cubaencuentro.com/entrevistas/articulos/desafios-del-caribe-una-agendaregional-con-mecanismos-de-colaboracion-256095>
- Sang Ben, M. *Intereses Geopolíticos de la República Dominicana: Ejercicio de formulación e identificación*. Recuperado de http://seguridad-dominicana.blogspot.com/p/intereses-geopoliticos-de-la-República_08.html
- The West Indian News. New Project targets illicit guns in the Caribbean Community*. Recuperado de <http://www.thewestindiannews.com/new-projecttargets-illicit-guns-in-the-caribbean-community/www.proyectopv.org/2-verdad/karlhaushofer.htm>