

LOGÍSTICA PARA LA DEFENSA

DEFENSE LOGISTICS

Recibido: 22 / 08 / 2017 Aprobado: 17 / 11 / 2017



Mayor General (r)
**Ubaldo Reyes
Fernández,**
Ejército República
Dominicana

El autor tuvo su formación inicial en la Academia Militar de las Fuerzas Armadas “Batalla de las Carreras” en el año 1980. Tras numerosos destinos de carácter operativo, obtuvo una Maestría en Defensa y Seguridad Nacional del INSUDE. Se diplomó de Comando y Estado Mayor en el Instituto Militar de Estudios Superiores. Licenciatura en Contabilidad y Auditoría en la Universidad Eugenio María de Hostos, año 1997. Operaciones Conjuntas y Combinadas en WHINSEC, Atlanta GA, año 2003. Administración de Recursos de Defensa, en el Centro Hemisférico de Estudios de Defensa de la Universidad de Defensa de Estados Unidos (NDU) en Washington DC, año 2000. Cooperación y Coordinación Interagencial y Contraterrorismo en el Centro Hemisférico de Estudios de Defensa de la Universidad de Defensa de Estados Unidos (NDU) en Washington DC, año 2001. Curso de Observadores internacionales de Paz. España, Escuela de Guerra del Ejército, año 2004. Administración de Policía Aeroportuaria, en Oklahoma City, 1989. Curso de seguridad aeroportuaria en la Escuela Nacional de Aviación Civil (ENAC) Toulouse, Francia, 1996. Implementación de la Norma ISO 9001-2008 en el Cuerpo Especializado en Seguridad Aeroportuaria (CESAC), donde se logró la certificación de la primera institución militar de República Dominicana bajo esta norma. En la actualidad es Director de Seguridad del Grupo Punta Cana, cargo que ocupa desde diciembre del 2011, luego de ser promovido de la Gerencia de Seguridad del Aeropuerto Internacional de Punta Cana, donde fue contratado en enero del 2011.

ureyes@puntacana.com

RESUMEN

El análisis de la transición del apoyo logístico, de la situación de normalidad para el apoyo de las operaciones en situaciones de crisis (guerra o no guerra), especialmente cuando se cuente con escasos recursos; lo que fue expuesto en Brasil, durante la celebración de la Primera Conferencia Especializada sobre Logística y Sanidad Militar, como parte de la Conferencia de Ejércitos Americanos (CEA). Cabe destacar que la Constitución de la República Dominicana del año 2015, en su artículo 252 establece que, *la defensa de la Nación, está a cargo de las Fuerzas Armadas, imponiendo como misión la defensa de la independencia y soberanía, la integridad de sus espacios geográficos y las instituciones de la república*. Por ende, las Fuerzas Armadas pueden intervenir cuando lo disponga el Presidente de la República, en programas destinados a promover el desarrollo social y económico del país, para mitigar situaciones de desastres y calamidad pública, concurrir en auxilio de la Policía Nacional para mantener o restablecer el orden público en casos excepcionales, situaciones estas que revisten la razón para resaltar la misión de las Fuerzas Armadas.

Palabras clave:

Defensa, evolución, Fuerzas Armadas, apoyo logístico, inventario, planeamiento estratégico, modernización.

ABSTRACT

The analysis of logistical support transition, from the normal situation to the support of operations in crisis situations (war or non-war), especially when there are limited resources; which was presented during the First Specialized Conference on Logistics and Military Health as part of the Conference of American Armies (CEA). It should be noted that the 2015 Constitution of the Dominican Republic, establishes in its Article 252 that the defense of the Nation is in charge of the Armed Forces, imposing as mission the defense of independence and sovereignty, the integrity of its spaces and the institutions of the Republic.

Therefore, the Armed Forces may intervene when the President of the Republic decides, in programs designed to promote the social and economic development of the country, to mitigate situations of disaster and public calamity, to assist the National Police to maintain or restore public order in exceptional cases, situations that are the reason to highlight their mission.

Keywords:

Defense, evolution, Armed Forces, logistical support, inventory, strategic planning, modernization.

INTRODUCCIÓN

Para discutir y analizar el tema que presentamos a continuación, es una condición *sine qua non* hacer referencia a algunos tópicos que son realidades palpables en la mayoría de los ejércitos de los países aquí representados de Centro y Sur América.

En primer lugar, está la dependencia presupuestaria del Gobierno Central, lo cual motiva que la ejecución del mismo, a veces no se ejecute ni siquiera el 50%.

En segundo lugar, están los factores externos que desestabilizan nuestras economías, como son los precios internacionales del petróleo y sus derivados, las fluctuaciones monetarias, la fragilidad de algunos soportes económicos, como es la llamada industria sin chimeneas (turismo, zonas francas, etc.).

Por otra parte, la enorme deuda externa de nuestros países, que nos coloca en condiciones precarias para el uso de los ingresos fiscales; por lo que, estos y otros factores, deben ser tomados en cuenta cuando se trate de analizar la transición del apoyo logístico en situaciones de crisis, sea esta de guerra o de no guerra, especialmente cuando se cuente con recursos escasos.

Creo también oportuno resaltar, que en la mayoría de nuestros ejércitos, lo normal es trabajar con escasos recursos, incluyendo el Recurso Humano, ya que en algunos casos, la población con edad de ingreso, se siente desmotivada y busca otras alternativas de vida.

DESARROLLO DEL TEMA

Como todos sabemos, la preparación de una **Apreciación Logística**, es un proceso lógico y sistemático que utiliza el oficial de Estado Mayor para analizar los efectos de Apoyo de Servicios de Combate, sobre un curso de acción propuesto.

Esta definición es perfectamente aplicable cuando contamos con un recurso que a veces es el gran ausente, el TIEMPO, y en este caso, cabe señalar que en mi país, se acostumbra utilizar el término “FABRIQUE”, como un imperativo de que la orden hay que cumplirla, no importa cómo.

Pero, más que FABRIQUE, es oportuno señalar que, la logística es la rama del arte militar definida como: conjunto de previsiones, cálculos y actividades de los servicios para proporcionar a las fuerzas los medios de combate y de vida necesarios para el cumplimiento de su misión, en los lugares adecuados y momentos oportunos; por lo que, la logística, como disciplina de estudio y aplicación, tiene un origen militar; sin embargo, hoy en día los temas logísticos han sido internalizados por la empresa privada y la logística, como actividad, ha experimentado un tremendo desarrollo, y en la mayoría de las veces, ha sido asociada a la empresa privada.

En razón a lo antes indicado, normalmente en nuestros ejércitos estamos acostumbrados a operar escasos de:

- Tiempo para planificar.
- Tiempo para abastecer de combustible.
- Tiempo para amunicionar.

- Tiempo para dotar el personal.
- Tiempo para transportar el sistema.
- Tiempo para reparar el sistema.

Esta condición de escasez recurrente, posiblemente nos haya desarrollado ciertas habilidades que pudiéramos calificarlas de iniciativas, producto de la falta de los recursos citados previamente.

Sin embargo, los propósitos del planificador no es acostumbrar al individuo o grupo a la tradición de la improvisación, sino a crear métodos y técnicas que obedezcan a criterios científicos, como resultado de un proceso de análisis, evaluación y estudio.

En ese sentido, es importante destacar como la logística, tiene sus orígenes en el campo militar, por ser la rama que se ocupaba de la organización para el movimiento de las tropas, los pertrechos militares, abastecimientos, así como de la atención médica que se debía brindar a los soldados, y como antecedente histórico de estos eventos, podemos evidenciar cómo el Barón de Jomini, teórico militar que sirvió en el Ejército de Napoleón I y el del Zar de Rusia a principios del siglo XIX, consideró a la logística como una rama del arte de la guerra, dándole la misma importancia que la estrategia y la táctica.

Es bajo estas teorías que se empiezan a fundamentar los principios logísticos como son: la concepción de cadenas logísticas, las que tienen por finalidad hacer llegar los requerimientos al lugar requerido, en el tiempo indicado y en la cantidad necesaria, estableciendo dentro de estas

cadena logística, los puntos de aprovisionamiento y reaprovisionamiento.

Estos antecedentes permiten, identificar que la logística militar es tan antigua como la humanidad y si bien es cierto, que no se la conocía con ese nombre, ha estado en la historia de los hombres, como decían en los Ejércitos de Napoleón: “los hombres caminan sobre sus estómagos”, un ejemplo de la importancia de proveer oportunamente los medios para satisfacer las necesidades.

Es por eso que, se le define como parte del arte de la guerra, que tiene por objeto proporcionar los medios necesarios para satisfacer las exigencias de la guerra.

Como es necesario entender, todo ello se traduce en un esfuerzo logístico que deben desarrollar los ejércitos, actividad que se desarrolla mediante un Ciclo Logístico, considerado este como: la determinación de las necesidades, la obtención y su distribución; lo que conlleva a la importancia de definir que es un sistema logístico, pudiendo señalar que, este constituye simplemente la forma en que deben interactuar los recursos logísticos asignados, para alcanzar de forma efectiva los objetivos previstos en la *Apreciación Logística*.

Por su parte, la operación de la logística militar está orientada a la aplicación de principios que la rigen, estos se constituyen en las premisas fundamentales, que deben ser consideradas dentro de la concepción de la planificación estratégica y ejecución de las actividades de apoyo dentro de los diferentes escalones logísticos, debiendo tener presente que, el atender las necesidades logísticas va a depender de si estas van a corresponderse con las funciones

logísticas. Todos esos principios van a estar orientados a lo señalado en la anterior definición de logística, en la cual se prevé y provee los medios necesarios en el lugar indicado, el momento oportuno y la cantidad necesaria, con la finalidad de atender los requerimientos de los tipos de logística, sea recursos materiales o humanos.

Así los conocimientos y experiencias obtenidos durante el desarrollo de las distintas guerras, han derivado los inmensos esfuerzos para sostener ejércitos cada vez más numerosos y peticionarios de insumos. Fueron los requerimientos planteados por las dos Guerras Mundiales del Siglo XX, y especialmente la Segunda Guerra, la que modeló un cuerpo conceptual de apoyo logístico a gran escala y que a posteriori, rápidamente fue traspasado al mundo empresarial privado, alcanzando grandes logros y por ende, inmensos beneficios.

Ahora bien, en ese mismo contexto, es oportuno señalar que, la defensa, por el monto de los recursos, el capital y el recurso humano que involucra, tiene que ser abordada con una perspectiva y prospectiva económica, con la sola motivación de optimizar los recursos asignados como cualquier otra actividad; por lo que, debemos tener siempre presente el alcance y trascendencia de la labor logística, atendiendo que esa actividad posee algunas características que le son propias, pero que no la marginan, ni separan de un tratamiento científico y técnico, al igual como lo hacen todos los actores económicos de un país.

Como es bien sabido en la planificación estratégica para enfrentar los posibles efectos de este tipo de fenómenos, deben contemplarse acciones para antes, durante y des-

pués, igual que en un anexo de Apoyo de Servicios de Combate (ASC) de una orden de operación.

También merece resaltar que un fenómeno atmosférico como lo es un huracán, es uno de los fenómenos naturales, que en la actualidad debido a los adelantos modernos de predicción y seguimiento, podemos registrar de manera histórica los patrones de ruta, intensidad, condición y otros aspectos; eventos estos que nos permiten tomar cuantas medidas preventivas podamos identificar en beneficio de la población que habita en la trayectoria de estos fenómenos.

Por tal razón, lo anterior plantea la necesidad de un esfuerzo permanente en la actualización de la doctrina, en avances tecnológicos y científicos del campo militar, del equipamiento, educación y capacitación de miembros no solo de las Fuerzas Armadas involucradas en estas actividades de socorro, sino de la sociedad en general que es en definitiva la más afectada. Así la justificación principal del gasto militar en su aporte a la seguridad y estabilidad nacional, debido a las distintas razones que puedan incidir negativamente estarán avaladas y la logística de defensa, es un bien público que, como gasto, tiene consecuencias sobre el conjunto de la actividad económica del país.

En atención a eso, es necesario destacar que los aspectos logísticos son fundamentales en la preparación de la fuerza y determinantes, tanto para la concepción, como en el desarrollo de las operaciones. Para conseguir la máxima capacidad operativa, y relación con los aspectos logísticos, se requiere que se dispongan de un marco conceptual para el empleo de las capacidades logísticas para el desarrollo de la acción, por lo que la “Logística de Defensa”, debe

contemplar no sólo el empleo de las unidades y medios logísticos de la institución castrense por la estructura operativa, sino también las actividades de apoyo que, en relación con las operaciones, prestan los órganos del apoyo al Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea.

En razón a lo antes citado, es oportuno señalar que la defensa es un bien público, que sólo puede ser proveído por el Estado por ser una función primaria e indelegable, y es un bien público por excelencia ya que, a diferencia de lo que ocurre con otros bienes, no existe rivalidad en su consumo.

Así tenemos que la economía de defensa, trata sobre la mejor forma posible de asignar recursos para brindar protección a la nación. Las situaciones político-estratégicas son cambiantes e impredecibles, hoy podemos estar en paz y mañana producirse un conflicto de intereses que escale rápidamente hacia formas extremas del uso de la fuerza, aunque es muy difícil que un conflicto de esta naturaleza perdure, en el caso de producirse, es imprescindible que el Estado posea los medios para hacerle frente en el ámbito jurídico, diplomático y militar.

En ese contexto, debemos tener siempre en consideración la finalidad del planeamiento logístico, el cual consiste en identificar las necesidades de apoyo de todo tipo y en establecer una organización logística que permita atenderlas de forma eficaz, mediante la sincronización, en tiempo y espacio, de las capacidades logísticas específicas nacionales y, en su caso, multinacionales y otras civiles mediante contratación. A través de este planeamiento, se prevé y dirige el sostenimiento del esfuerzo en las operaciones como un todo.

El aspecto logístico de la operación se verá beneficiado al quedar simplificada la estructura de la misma, eliminando órganos y recursos que pueden ser redundantes, permitiendo de esta manera una mayor rentabilidad y, por tanto, reduciendo los aspectos que afecten la operación, tal y como quedó evidenciado durante el desarrollo de la “Operación Mano Amiga”, que fue desarrollada como respuesta del Estado dominicano, ante la ocurrencia del Terremoto de Haití en enero del 2010.

Hago esta aseveración para reflejar aspectos que son importantes en la transición del apoyo logístico en situación normal a una situación de crisis con escasos recursos. Es oportuno señalar que las condiciones de deficiencias y debilidades que presentan las diferentes unidades con responsabilidad en la defensa, apoyadas desde la logística, afecta significativamente las capacidades de accionar, así como las capacidades de respuestas en caso de conflictos y crisis generadas.

Así atendiendo a los preceptos doctrinales utilizados como referencia para analizar las capacidades logísticas de las unidades del Ejército Nacional, con responsabilidades relacionadas a las funciones propias asignadas en la Constitución Nacional y en la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas, no alcanza para satisfacer las necesidades de las mismas.

En ese sentido, es significativo hacer mención como un ejemplo palpable, de un hecho cierto y que para nuestro propósito, en razón a la ocurrencia de un fenómeno natural que afectó varios países de la región y me refiero al Huracán Georges, evento que ocurrió el 22 de septiembre de 1998, el cual causó uno de los peores desastres natu-

rales en la historia de la República Dominicana, ya que mantenía vientos de hasta 200 km/hora, lluvias intensas y prolongadas, causantes de crecidas y desbordamientos de ríos y represas en las regiones Este y Sur del país, afectando directa o indirectamente en las Provincias orientales y el Distrito Nacional, a cientos de miles de personas.

Por este hecho, se previeron una serie de medidas, entre las que figuraban: la conformación de una Comisión Nacional de Emergencia, integrada por las organizaciones responsables y entrenadas para estos casos (Defensa Civil, Cruz Roja, Obras Públicas, Meteorología, entre otras).

Esta comisión de inmediato al presentarse los diferentes eventos, sean estos atmosféricos o de cualquier otra índole, realiza sus evaluaciones y levantan inventario de los refugios, diseñando los planes de contingencias requeridos, que para el momento requieren ser diseñados por esa comisión, a fin de mantener el control de las diferentes actividades a ser desarrolladas, motivando que el gobierno activara a todos los estamentos del Estado para lograr alcanzar los objetivos trazados, a fin de solventar las necesidades perentorias más urgentes.

En ese contexto, las Fuerzas Armadas conforman un Centro de Operaciones de Emergencias (COE), con subcomisiones encargadas de determinadas áreas y con responsabilidad tales como:

- Orden público
- Limpieza
- Rehabilitación de servicios
- Recibo de ayudas internacionales
- Refugiados.

Se impuso el orden, y lo más importante, la vida y los bienes públicos y privados fueron garantizados durante todo el período de crisis.

Se logró restablecer los servicios públicos en un tiempo jamás imaginado en casi todo el territorio nacional.

En este tipo de situación todos los recursos escasean, principalmente los que tienen que ver con la alimentación, salud, transporte, albergue y otros, lo cual impone que se haga un uso racional de los mismos.

Cabe resaltar que las ayudas internacionales juegan un papel importantísimo y para el caso que nos ocupa la subcomisión designada para el recibo y administración de estas ayudas hizo uso de un recurso novedoso para nuestro medio el cual permitió que se diera un trato adecuado y profesional.

La herramienta novedosa consistió en poner en ejecución el sistema de clasificación de abastos, preparado por la organización panamericana de la salud (SUMA), el cual nos dio excelentes resultados.

Es importante decir que el uso irracional de estas ayudas en situaciones como la descrita anteriormente, puede causar efectos nocivos a la imagen de la institución y por consiguiente al país.

Por su parte, el sistema logístico del Ejército Nacional, se encuentra organizado doctrinalmente, aunque en la práctica todavía recurre al Sistema de Administración y Contaduría de las Fuerzas Armadas, atendiendo a las transformaciones verificadas desde su implementación.

Sumándose a esa condición, el establecimiento, por parte del Estado de un nuevo modelo de Gestión Financiera denominado (SIGEF), han hecho posible que los responsables de la logística en las Fuerzas Armadas, se han adaptado sus disposiciones, con la finalidad de que los procedimientos operativos normales no se vean afectados.

Otro aspecto importante es la globalización, factor fundamentalmente dentro del proceso económico, que consiste en la creciente integración de las distintas economías nacionales, en un único mercado capitalista mundial. Otro aspecto importante ha sido el avance de las TIC's a nivel mundial, debiendo señalar también el cambio en la concepción o rol de las Fuerzas Armadas antes y después de la Guerra Fría y el cambio que sufrió la logística para la Defensa, a partir de la Guerra de Irak; por ende, este cambio se ha asumido en todas las Fuerzas Armadas de los países.

CONCLUSIÓN

Es una realidad palpable que la mayoría de los ejércitos aquí representados padecemos y compartimos similitudes en aspectos doctrinarios, presupuestarios y en otras áreas que nos obligan al estudio y análisis, para elaborar propuestas y métodos viables que persigan soluciones mancomunadas, reconociendo las diferencias y respetándolas.

Es también otra realidad que la autosuficiencia es una utopía, por lo que debemos reconocer que la abundancia de un recurso es la carencia de otro y la mejor manera de llenar esas carencias es apoyándonos recíprocamente.

Que en la elaboración de los presupuestos de nuestros ejércitos, se contemplen partidas de reservas para contingencias previstas y no previstas, tomando en cuenta que somos países afectados por fenómenos naturales diversos y además porque somos países que compartimos fronteras y pudiéramos en cualquier momento, ser afectados por conflictos internos, epidemias, accidentes, plagas, entre otras:

Ejemplos:

- a) Peste porcina africana (1994)
- b) Embargo Haití (1994)
- c) Huelga de médicos (1991)

d) Huracán Mitch.

Que se mantenga un entrenamiento constante de la reserva, integrándolos a nuestros planes de contingencias y emergencias; por lo que se deberán elaborar acuerdos de colaboración interinstitucionales y que se programen ensayos periódicos como garantía a lo acordado.

Por último, que los ejércitos que compartan fronteras, eleven sus propuestas a las altas instancias, para que se puedan realizar ejercicios combinados, que les permitan ejercitarse en tareas de apoyo logístico.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Constitución Política de República Dominicana. *Gaceta Oficial*. Santo Domingo, República Dominicana, 10 de julio 2015, núm. 10805, pp. 2-58.

Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas No. 139-13. *Gaceta Oficial*. Santo Domingo, República Dominicana. 13 de septiembre 2013, núm. 10728.

Reyes Fernández, U. (2001). Conferencia dictada en Brasil.